



Република Србија
Министарство финансија
Београд, Кнеза Милоша 20
министар Лазар Крстић

Поштовани господине министре,

с обзиром да сте најавили да ће министарство на чијем сте челу ускоро припремити нацрт новог Закона о буџетском систему, користимо прилику да Вам укажемо на једну спорну одредбу важећег Закона о буџетском систему, како би у новом тексту она била измењена и како би се на тај начин онемогућило да дође до негативних последице у будућности.

Реч је о члану 104. важећег Закона о буџетском систему који је већ нанео негативне последице по рад независних државних органа чија активност може допринети сузбијању корупције, у конкретном случају по рад Државне ревизорске институције.

Наиме, тим чланом је прописано да захтев за покретање прекршајног поступка, за кршење Закона о буџетском систему може покренути „буџетска инспекција, служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине и служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе“. То је за последицу имало да је судија Прекршајног суда у Ваљеву одбацила захтев Државне ревизорске институције (документ у прилогу) за покретање поступка против одговорног лица код индиректног корисника буџетских средстава (директора локалног јавног предузећа) јер је, према оцени судије, „поднет од стране неовлашћеног органа“.

Подсећамо Вас да су чланом 103. и 103.а Закона о буџетском систему прописани прекршаји, док члан 104. гласи:

„Захтев за покретање прекршајног поступка из члана 103. овог закона подноси буџетска инспекција, служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине и служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе.

Прекршајни поступак из члана 103. овог закона не може се покренути ако протекну три године од дана када је прекршај учињен.

Прекршајни поступак из става 1. овог члана води се у складу са одредбама закона којим се уређују прекршаји“.



С обзиром на то да је евидентно да члан 104. није мењан након што је Закона о буџетском систему последњи пут измењен, односно допуњен чланом 103а, судија је проценила да Државна ревизорска институција има надлежност да подноси захтев за покретање прекршајног поступка само у случају прекршаја из члана 103а (када корисник јавних средстава на отвори подрачун код Управе за трезор), а да није надлежна за прекршаје из члана 103, међу којима су стварање обавеза или одобравање плаћања расхода и издатка који није предвиђен у буџету, одговорност функционера, односно руководиоца директног, односно индиректног корисника буџетских средстава и одговорност за буџетско рачуноводство.

Закон о Државној ревизорској институцији, у члану 41, прописује да је Државна ревизорска институција дужна да без одлагања поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, односно поднесе кривичну пријаву надлежном органу, ако у поступку ревизије открије материјално значајне радње које указују на постојање елемената прекршаја односно кривичног дела. Та одредба, као и одредба о одговорности руководиоца директног односно индиректног корисника буџетских средстава (из члана 103. Закона о буџетском систему) управо је била основ за захтеве за покретање прекршајних поступака које Државна ревизорска институција подноси у случајевима када утврди неправилности, било да је реч о кршењу Закона о јавним набавкама и Закона о облигационим односима (као у конкретном случају) или о директном кршењу других одредби Закона о буџетском систему.

Посебан проблем представља чињеница да је чланом 105. Закона о буџетском систему прописано да се „ако су одредбе других закона, односно прописа, у супротности са овим законом, примењују одредбе овог закона“, чиме је онемогућено тумачење да и поред ограничења прописаног чланом 104. Закона о буџетском систему, Државна ревизорска институција има надлежност да поднесе пријаву на основу члана 41. Закона о Државној ревизорској институцији.

Иако је извесно да је у овом случају реч о пропусту у Закону о буџетском систему, права је срећа што се до сада десио само један случај овако строгог (иако неспорно тачног) тумачења од стране прекршајног судије. Како се тако нешто не би понављало, нема разлога да се овај пропуст не отклони приликом израде новог Закона о буџетском систему и да то треба учинити што пре.

Најједнотавнији начин би био да се Државна ревизорска институција уврсти међу органе који су надлежни да покрећу прекршајне поступке због кршења Закона о буџетском систему.



**ТРАНСПАРЕНТНОСТ
СРБИЈА**

Адреса: Палмотићева 27/II
11000 Београд, Србија
Телефон: (+ 381 11) 303 38 27
Факс: (+ 381 11) 323 78 05
e-mail: ts@transparentnost.org.rs

Користимо ову прилику и да напоменемо да је Транспарентност – Србија заинтересована да узме учешћа у припреми измена и других одредаба Закона о буџетском систему, имајући у виду да смо и до сада указивали на потребу побољшања овог системског прописа ради делотворније борбе против корупције.

У нади да ћете прихватити нашу иницијативу и тиме додатно допринети раду државних органа у сузбијању неправилности и спречавању корупције,

срдечно Вас поздрављамо

У Београду, 27. децембра 2013.

За Транспарентност Србија

Програмски директор

Немања Ненадић

